



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГРАЧЕВСКИЙ РАЙОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

20 мая 2020 № *307-рс*
с.Грачевка

Об утверждении годового отчета о деятельности Счетной палаты муниципального образования Грачевский район за 2019 год

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 19 «Положения о Счетной палате муниципального образования Грачевский район Оренбургской области», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Грачевский район №117-рс от 28.02.2012 года Совет депутатов РЕШИЛ:

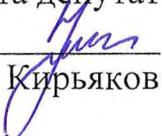
1. Утвердить годовой отчет о деятельности Счетной палаты муниципального образования Грачевский район за 2019 год согласно приложению.

2. Направить настоящее решение главе района для подписания.

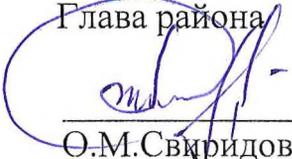
3. Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию по бюджетной, налоговой и финансовой политике, собственности и экономическим вопросам.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня опубликования на сайте www.право-грачевка.рф и подлежит размещению на официальном информационном сайте администрации Грачевского района.

Председатель
Совета депутатов


Н. С. Кирьяков

Глава района


О.М.Свиридов

Разослано: Счетная палата, администрация района.

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального образования
Грачевский район
от 20.05.2020 № 304-рс

Годовой отчет о деятельности Счетной палаты муниципального образования Грачевский район за 2019 год

1. Вводные положения

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты муниципального образования Грачевский район за 2019 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования Грачевский район, статьи 19 «Положения о Счетной палате муниципального образования Грачевский район Оренбургской области», утвержденного решением Совета депутатов от 28.02.2012 года №117-рс.

В отчете отражена деятельность Счетной палаты Грачевского района Оренбургской области (далее - Счетная палата) в 2019 году по реализации задач, решаемых в соответствии с ее компетенцией.

Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. В своей деятельности Счетная палата руководствовалась Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, Уставом муниципального образования Грачевский район, муниципальными нормативно-правовыми актами.

Работа Счетной палаты в 2019 году была направлена на выполнение задач, поставленных в Положении о Счетной палате, где определены её компетенция и полномочия.

Организация работы в отчетном году традиционно строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов, являющихся базовыми для эффективного функционирования контрольного органа в сфере муниципальных финансов.

2. Основные итоги деятельности

Приоритетными направлениями деятельности Счетной палаты в 2019 году продолжали оставаться:

-усиление роли предварительного контроля;

- контроль за эффективным использованием бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходной и расходной части бюджета;
- организация и проведение оперативного контроля за надлежащим исполнением бюджета в текущем году;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета.

В 2019 году наряду с разработкой нормативной базы, особое внимание уделялось и повышению качества и эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Всего в 2019 году Счетной палатой в соответствии с утвержденным годовым планом работы проведено 13 контрольных и 89 экспертно-аналитических мероприятий. В целом Счетная палата охватила контрольными мероприятиями расходную часть районного бюджета 2018 года и бюджетов поселений.

По итогам проведенных контрольных мероприятий с выводами и предложениями по принятию мер для устранения нарушений и недостатков, главным распорядителям бюджетных средств, направлены письма. Главе района также предоставлялась информация о результатах проведенных мероприятий.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой вынесены соответствующие рекомендации.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2019 году Счетной палатой проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на обеспечение непрерывного процесса контроля исполнения бюджета муниципального образования Грачевский район на трех последовательных стадиях:

- последующий контроль исполнения бюджета муниципального образования Грачевский район за 2018 год;
- оперативный контроль исполнения местного бюджета за 2019 год;
- предварительный контроль проекта бюджета муниципального образования Грачевский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

3.1. Контроль за исполнением бюджета муниципального образования Грачевский район за 2018 год.

В отчетном году в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.57 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Грачевский район» (утвержденного РСД от 25.12.2013 № 267-рс) Счетной палатой проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Грачевский район за 2018 год и экспертиза годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год.

При проверке внутренней согласованности форм бюджетной отчетности муниципального образования Грачевский район за 2018 год по контрольным соотношениям, расхождений по представленным данным не выявлено, проверкой тождественности показателей бюджетной отчетности муниципального образования и главных распорядителей бюджетных средств расхождений не установлено, что позволило сделать вывод о достоверности представленной отчетности.

3.2. Контроль за формированием бюджета муниципального образования Грачевский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии со ст.157, п.1 ст.195 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.30 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Грачевский район» (утвержденного РСД от 25.12.2013 г. №267-рс), ст.8 Положения «О Счетной палате муниципального образования Грачевский район Оренбургской области» (утвержденного РСД от 28.02.2012 №117-рс) в отчетном периоде Счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Грачевский район «О бюджете муниципального образования Грачевский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и подготовлено заключение, которое направлено в Совет депутатов муниципального образования Грачевский район в установленные сроки.

Экспертиза проекта проводилась на соответствие действующих законодательных актов, обоснованности доходных и расходных частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке Заключения Счетной палатой проанализированы документы, составляющую основу формирования проекта бюджета на 2020-2022 годы, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета района.

Данной экспертизой установлено следующее:

Доходы бюджета сформированы на основе законодательно утвержденных нормативов зачисления доходов.

Бюджет МО Грачевский район будет по-прежнему характеризоваться высокой степенью финансовой зависимости. Это подтверждается предлагаемыми объемами собственных доходов бюджета района.

Объем безвозмездных поступлений соответствует показателям, предусмотренным областным бюджетом для Грачевского района на 2020-2022 годы.

Показатели по основным налоговым доходам сформированы на основе прогноза социально-экономического развития района на 2020 год и последующие периоды.

Исполнение доходной части бюджета на 2020-2022 годы во многом будет зависеть от достижения прогнозируемых темпов развития экономики и уровня собираемости налогов.

В целом подход, принятый при формировании доходов, во многом продиктован объективными причинами - складывающейся общеэкономической ситуацией и прогноза поступлений собственных доходных источников.

По расходной части бюджета на 2020-2022 годы предусматривается обеспечение реализации всех гарантий и обязательств района перед населением, обеспечение комплекса мер государственной поддержки и в целом сохранится социальная направленность бюджета.

Формирование расходов бюджета осуществлено в программной структуре расходов на основе 12 муниципальных программ Грачевского района. В проекте бюджета в 2020 году на долю программной части приходится 99,1 процента всего объема бюджетных ассигнований.

Бюджет муниципального образования Грачевский район на 2020 год и плановый период является сбалансированным и в целом отвечает положениям бюджетного законодательства.

Исполнение бюджета на весь трехлетний период прогнозируется с дефицитом в объеме 0,0 тыс. рублей.

В заключении Счетной палаты приведена детальная информация по видам доходов, разделам классификации расходов, финансовой структуре межбюджетных отношений, объему муниципального долга и дефициту.

В рамках проводимой экспертизы, финансовым отделом администрации (разработчиком данного Проекта), в Счетную палату были представлены подробные аналитические материалы.

Счетная палата в рамках своих полномочий будет осуществлять постоянный контроль за расходованием средств районного бюджета.

Проведены экспертизы всех бюджетов сельских поселений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Результаты рассмотрения проектов решений свидетельствует о соблюдении требований бюджетного законодательства, предъявляемых к формированию бюджета.

3.3. Иные экспертно-аналитические мероприятия

В процессе реализации данной задачи проводился финансовый анализ и финансовая экспертиза, давалась экспертная оценка проектов нормативных правовых актов по финансовым и экономическим вопросам, проектов муниципальных программ.

В 2019 году Счетной палатой проведены 89 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 39 по исполнению районного бюджета.

По итогам проведенных экспертиз нормативных правовых актов, подготовлены и реализованы 39 предложений Счетной палаты Грачевского района.

3.3.1. Экспертные мероприятия с проектами НПА муниципального образования по распоряжению муниципального имущества:

Выносимые на решение Совета депутатов проекты о распоряжении муниципальным имуществом разработаны в соответствии с требованиями нормативных актов Российской Федерации и муниципальных нормативных актов.

Счетной палатой в 2019 году подготовлены заключения о передаче имущества (недвижимое имущество) в собственность муниципальных образований Грачевского района, о прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы.

Также в 2019 году подготовлено заключение на проект решения Совета депутатов в части внесения изменений в Положение о порядке подготовки и выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и Порядок проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Грачевский район.

3.3.2. Экспертные мероприятия с проектами НПА муниципального образования по муниципальным программам:

Данные экспертные заключения проведены Счетной палатой муниципального образования Грачевский район (далее КСО) в рамках полномочий, определенных положением о Счетной палате муниципального образования Грачевский район, согласно которой Счетная палата осуществляет контроль за разработкой, ходом и итогами реализации муниципальных программ. Разработка и реализация исполнения муниципальных программ осуществляется с целью повышения результативности бюджетных расходов и оптимизации управления бюджетными средствами и достижения конкретных результатов.

Во исполнение статьи 179 БК РФ, с целью обеспечения эффективности и целевого расходования средств районного бюджета, администрацией муниципального образования Грачевский район разработан и определен порядок, регулирующий вопросы разработки, утверждения и реализации муниципальных программ.

В ходе экспертиз 12 проектов муниципальных программ были проведены сопоставления с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решениями о бюджете на 2019 год.

3.3.3. Экспертно-аналитические мероприятия на исполнение районного бюджета:

В отчетном периоде частью деятельности Счетной палаты являлось проведение экспертиз на отчеты об исполнении бюджета Грачевского района. В аналитических записках проведен анализ доходной части бюджета, структура и динамика расходов бюджета, отражено исполнение муниципальных программ, состояние кредиторской задолженности и другие показатели.

Проведенными мероприятиями охвачено 448,8 млн. рублей районного бюджета и 113,5 млн. руб.- средства сельских поселений

3.3.4. Экспертно-аналитические мероприятия на внесение изменений в решение о районном бюджете от 26.12.2018 г № 217-рс и бюджетов поселений:

В целях установления соответствия представленных проектов решения Совета депутатов Бюджетному законодательству Российской Федерации, муниципальным правовым актам в области финансовой и бюджетной политики подготовлено 6 заключений на проекты решений Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 26.12.2018 г. № 217-рс» и 20 заключений по внесению изменений в бюджеты сельских поселений.

В аналитических записках делался анализ доходной части бюджета муниципального образования Грачевский район, структура и динамика расходов бюджета.

Аналитические записки по анализу исполнения бюджета за 2019 год и все заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий были представлены в Совет депутатов муниципального образования Грачевский район и главе района.

4.Контрольная деятельность

На стадии текущего контроля, непосредственно в ходе исполнения бюджета, осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Основываясь на требованиях «Положение о Счетной палате муниципального образования Грачевский район», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольных мероприятий», проведены следующие контрольные мероприятия:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Грачевского района и бюджетов муниципальных образований сельских поселений за 2018 год.

Главе района и Председателю Совета депутатов муниципального образования Грачевский район также предоставлялась материалы проведенных контрольных мероприятий.

В ходе проведения контрольных мероприятий нецелевого использования средств районного бюджета не установлено.

По итогам проведенных контрольных мероприятий с выводами и предложениями по принятию мер для устранения и недостатков, главным распорядителям бюджетных средств, направлены письма.

По итогам контрольных мероприятий в целях недопущения нарушений финансовой дисциплины Счетной палатой вынесены обобщенные рекомендации по соблюдению требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 г. № 191-н (с изменениями, внесенными приказом Минфина РФ), усилению контроля

по предоставлению бюджетной отчетности и эффективности использования средств.

5. Информационная деятельность

Следуя принципу — гласности результаты контрольных мероприятий, вносимые изменения в нормативно-правовые акты, касающиеся организационной работы Счетной палаты, подлежат обнародованию, путем размещения на официальном сайте администрации Грачевского района. Данная информация размещена на официальном сайте администрации Грачевского района в разделе «Счетная палата».

Материалы контрольных мероприятий и экспертно-аналитической деятельности представлены в организационно-правовой отдел администрации Грачевского района на бумажном носителе, в форме электронного документа, и размещены на официальном сайте администрации Грачевского района.

В целях обеспечения прозрачности процедур контроля все проводимые Счетной палатой мероприятия доводились до сведения Главы района, председателя Совета депутатов и руководителей проверяемых объектов.

На основании Федерального законодательства Счетная палата в пределах своих полномочий участвует в мероприятиях по противодействию коррупции. Информация о проведенных антикоррупционных мероприятиях представлялась председателем Счетной палаты в организационно-правовой отдел администрации Грачевского района и комиссию по противодействию коррупции на территории муниципального образования Грачевский район.

Председателем Счетной палаты Грачевского района представлены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в установленные законодательством сроки.

6. Организационно – методическая деятельность

Методологическое обеспечение Счетной палаты заключается в формировании и совершенствовании системы внутреннего регулирования деятельности Счетной палаты в целях качественного выполнения возложенных на нее задач и повышения эффективности работы. Методологическое обеспечение реализуется путем разработки методических документов, регламентирующих осуществление всех видов и направлений деятельности Счетной палаты.

Организационно-методическая работа включала в себя участие в работе постоянной комиссии Совета депутатов по бюджетной, налоговой и финансовой политике, собственности и экономическим вопросам. Счетной палатой Грачевского района на основании заключенного Соглашения со Счетной палатой Оренбургской области о взаимодействии и проведении совместных проверок будет продолжена

работа в данном направлении. Кроме того Счетной палатой Оренбургской области постоянно оказываются индивидуальные консультации по вопросам внешнего муниципального контроля.

7. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2020 году и ее задачи на перспективу

Приоритетными направлениями деятельности Счетной палаты в 2020 году будут осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию основных задач и функций, возложенных на контрольный орган Положением о Счетной палате и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

План работы на 2020 год, утвержденный распоряжением председателя Счетной палаты от 30.12.2019 г., включает в себя все формы деятельности. Акцент будет сделан на соблюдение приоритетов задач, поставленных в муниципальных программах.

Исполняя полномочие по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Грачевский район предусматривается контроль за использованием муниципального имущества.

В 2020 году Счетной палатой планируется дальнейшее развитие системы внешнего муниципального финансового контроля. Продолжение организации совместной работы с Советом депутатов, администрацией района, сельскими поселениями, правоохранительными органами с целью усиления финансовой дисциплины и эффективности использования средств местного бюджета, бюджетов поселений и муниципальной собственности.

8. Кадровое и материально-техническое обеспечение деятельности Счетной палаты

Фактическая численность сотрудников КСО в 2019 году составила 2 единицы, в лице председателя Счетной палаты и инспектора.

В целях обеспечения эффективной деятельности Счетная палата обеспечена компьютерной техникой, доступом к информационным системами.

Расходы на содержание Счетной палаты Грачевского района и материально-техническое обеспечение в 2019 году составили 1025,6 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения деятельности КСО на 2020 год утвержден в размере 1237,2 тыс. рублей. Финансирование всех расходов запланировано за счет средств районного бюджета.